



DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE

INSPECTIE WERK EN SOCIALE ECONOMIE



1

Toezicht en handhaving in het Ex-Ante verhaal

Marc Willems
Afdelingshoofd
Afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie



Traditioneel

- ➔ 'afgescheiden' werelden
- ➔ Weinig communicatie
- ➔ Andere administratieve cultuur
- ➔ Quid uitwisseling van informatie en vaststellingen
- ➔ Onwennigheid
 - ➔ bij controlediensten
 - ➔ bij regelgevers
- ➔ Spanningsvelden
- ➔ Wederzijds 'wantrouwen'



Beleidsondersteuning en beleidsevaluatie

- ➔ Deelname aan beleidsondersteuning
 - ➔ Quid: onafhankelijkheid
 - ➔ Quid: objectiviteit
- ➔ Deelname aan beleidsevaluatie
 - ➔ Quid: validering informatie
 - ➔ Cases versus tendensen
- ➔ Maar
 - ➔ Erkenning van toezicht als volwaardig onderdeel van beleidscyclus
 - ➔ Impliceert meedenken met regelgeving



Regelgeving versus toezicht

➔ R.G. doelstelling

- ➔ Aanpak van maatschappelijke problemen
- ➔ Tegemoetkomen aan en verhelpen van individuele en collectieve noden
- ➔ Stimuleren van impulsbeleid
- ➔ Vermijden van sommige gedragingen via wettelijke bepalingen

➔ Toezicht doelstelling

- ➔ Opsporen van onregelmatigheden
- ➔ Opsporen van inbreuken
- ➔ Remediëren
- ➔ Sanctioneren
- ➔ Informeren
- ➔ Bewerken van regelconform gedrag



Regelgeving versus toezicht

➔ Gevaar: maatregelgeving in functie van toezicht

➔ Anderzijds: regelgeving om problemen op te lossen



Regelgeving versus risicoanalysesystemen

- ➔ Is gedragen risicoanalyse voorafgaandelijk aanwezig?
- ➔ In welke mate wordt risicoanalyse aangewend?
- ➔ Door wie?
 - ➔ Toezichthouder
 - ➔ Bepalen van objecten
 - ➔ Beleidsmakers – regelgeving?
 - ➔ ?



Kennis – competenties – professionaliteit - expertise

- ➔ Aanwezig
 - ➔ Ja? Neen?
- ➔ Hoe aanwenden?
- ➔ Toezichtsdiensten versus regelgevers



Impact op organisatie van toezicht

- ➔ Evenwicht tussen deelname aan regelgeving en kerntaken
- ➔ Tijdsbesteding
- ➔ Cultuuromslag realiseren binnen toezichtsdiensten, maar ook bij regelgevers
- ➔ Tegen versnippering: geïntegreerde aanpak



Evolutie

- ➔ Impact van handhaving wordt meer en meer erkend
- ➔ Handhaving en toezicht horen bij beleidscyclus
- ➔ Efficiëntie – effectiviteit - toezichtslasten
- ➔ Slagkrachtige overheid
- ➔ Nood expertise en vaststellingen te betrekken in regelgeving



Wat kan? Hoe?

- ➔ (Verplichte) consultatie toezichtsdiensten tijdens regelgeving
- ➔ Voorafgaandelijk structureel overleg
- ➔ Werkgroepen – synthesesnota's
- ➔ Betrokkenheid bij RIA versterken
- ➔ Beheersovereenkomsten ...
- ➔ Gezamenlijke risicoanalyse(s)
- ➔ Projectmatig
- ➔ ...



Voorwaarden

- ➔ Duidelijke politieke beleidskeuzes, ook inzake toezicht en handhaving
- ➔ Plaats van toezicht in overleg moet duidelijk zijn
- ➔ Aanvaardbare tijdsbesteding (kosten – baten)
- ➔ Wederzijds belang: duidelijke regelgeving
- ➔ Verhogen van expertise – ondersteuning door deskundigen



Case

- ➔ Omzetting van de Europese Dienstenrichtlijn naar wetgeving private arbeidsbemiddeling

