



Duurzaamheidstest: DOEB federaal

**VEP-studiedag
30 april 2010**

Joëlle Pichel
POD Duurzame Ontwikkeling
Doebeidd@poddoo.be

Waarom hebben wij DOEB nodig ?

- Duurzame regelgeving
- Kwaliteitsvolle regelgeving:
transversale aanpak
- DOEB is belangrijk hulpmiddel voor
overheidsbeslissingen
 - MAAR vervangt niet de beleidsevaluatie

Welke werkwijze?

- De methode voor het bestuderen door de dienst(en) van mogelijke sociale, economische en leefmilieu-effecten van een voorgesteld beleid vooraleer de uiteindelijke beslissing genomen wordt.
 - Centrale rol voor dossierbeheerder (regelschrijver, beleidsopsteller), met de hulp van
 - Experten uit eigen of andere administratie
 - Cel D.O. van eigen én andere diensten: Cel D.O. helpt mee in zoektocht naar experts binnen eigen administratie of andere FOD/POD
 - PODDO: DOEB-helpdesk + vorming/opleiding
- => Finaal ligt verantwoordelijkheid voor inhoud en correcte toepassing van DOEB bij indienende, functioneel bevoegde Minister / Staatssecretaris

Welke impact ?

- Impact van een voorgenomen beleid
 - Op sociaal, economisch, en leefmilieuvlak en op de overheid
 - Voor de huidige en de toekomstige generaties
 - Hier en elders in de wereld

Grondslag van de methode

- Wetenschappelijke studie (<http://www.belspo.be/belspo/fedra/proj.asp?!=fr&COD=CP/46>)
- Europees IA systeem
- Vlaamse RIA
- ICDO-werkgroep DOEB
- Advies FRDO

Juridische grondslag

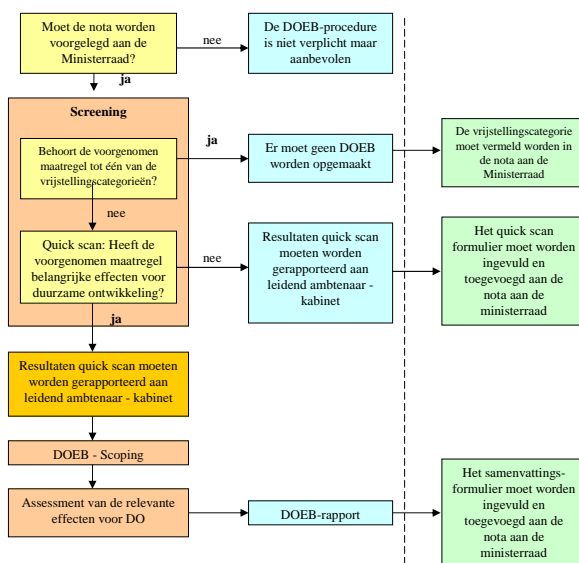
- (FPDO 2000-2004)
- (Federaal regeerakkoord 2003)
- KB 22 september 2004 (Cellen do, methode DOEB,....)
- Beslissing MR 19 januari 2007
- Omzendbrief betreffende de werking van de Ministerraad
- Verandering in de wet betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling (5 mei 1997) – gestemd in de commissie van de Kamer in 02/2010

Regeringsbeslissing van 19/1/2007

Toevoeging DOEB-formulier aan dossier voor Ministerraad, met name ofwel:

- Vrijgesteld van DOEB, voldoet aan één van vrijstellingscategoriën (vrijstellingsformulier-> in de nota aan de MR);
- Vrijgesteld van DOEB want na marginale toetsing (screening) bleek geen belangrijke sociale, economische of milieu-impact (quick scan formulier);
- Wel DOEB uitgevoerd, met omschrijving belangrijkste effecten én maatregelen tot beperking ongewenste of versterking gewenste effecten (samenvattingsformulier).

DOEB-procedure Formele DOEB-verplichting



Screening 1: vrijstelling

- Categorieën “niet van toepassing”:
 - Autoregulering van de federale administratie;
 - Regelgeving inzake begroting en begrotingstechnieken
 - Instemming met internationale verdragen en akkoorden
 - Regelgeving met louter formeel karakter.
- Vrijstellingscategorieën:
 - Overheidsbeslissing bij hoogdringendheid;
 - Redenen van staatsbelang, nationale veiligheid en verplichte geheimhouding;
 - Overheidsbeslissing die reeds eerder aan soort DOEB of ex ante beoordeling onderworpen werd.

Screening 2: Formulier quick-scan

- Doel: weten of de maatregel grote invloed heeft op DO
- Quick-scan is gebaseerd op :
 - Een tiental kernindicatoren van enkele relevante deelgebieden van 3 pijlers D.O. (samen dertig) + drie indicatoren voor overheidswerking;
 - op basis van gekende feiten/gegevens;
 - Invulling is kwalitatief, niet kwantitatief.
- De keuze van indicatoren is gebaseerd op:
 - Europese indicatoren;
 - Beschikbaarheid van feitelijke gegevens;
 - Eenduidigheid en eenvoud.

Evaluatie van het effect op DO

- Voor elke indicator:
 - Impact op KT
 - Impact op LT
 - Planetaire Impact
 - Zekerheid van de informatie

Richtlijnen beoordeling of DOEB nodig is of niet

- DOEB is waarborg tegen negatieve effecten op D.O. – indien enkel positieve, dan is geen verdere DOEB nodig;
- Elke pijler als afzonderlijk beschouwen – uitgesproken negatieve impacts op één pijler, dan is DOEB nodig;
- Niet of moeilijk omkeerbare effecten wegen zwaarder door in eindbeoordeling;
- Idem voor negatieve impact op reeds getroffen bevolkingsgroepen / regio's;
- Idem voor negatieve lange termijn effecten;
- Grote mate van onzekerheid, DOEB is nodig want toepassing van voorzorgsbeginsel.

Resultaten van een quick scan

- Beperkte impact
->Formulier B
- Belangrijke effecten op DO
->uitgebreide DOEB

Uitgebreide DOEB

- Scoping
- Assessment
- Flankerende maatregelen

Scoping

DOEB-scoping:

- Staat voor de vastlegging op voorhand van de aanpak (omvang, diepgang) van de eigenlijke DOEB;
- Bouwt verder op de DOEB-screening, maar onderzoekt bijkomend:
 - alternatieven van de beleidsmaatregel
 - bijkomende indicatoren

Assessment en flankerende maatregelen

- **Assessment**
 - Relevante effecten identificeren
 - van de gekozen maatregel;
 - alternatieven.
 - **Flankerende maatregelen**
 - ongewenste effecten vermijden/mildere
 - Gewenste effecten versterken
- > Syntheseformulier voor de Ministerraad invullen

Budgettaire impact

- Geen financiële kosten voor screening;
- Enkel mogelijk kostenplaatje voor eigenlijke DOEB
- Opmerking : alleen externe experts aanwerven indien interne experts niet over de specifieke expertise beschikken

Wat is relatie met andere toetsen?

Integratie van zoveel mogelijk partiële toetsen

maar aparte Kafka-toets, advies van IF en begrotingsakkoord blijven als gevolg van hun specifiek karakter.

Verbetering

- De screening komt dikwijls te laat in het beslissingsproces
- Er bestaat geen Impact Assessment Board (IAB)
- Transparentie
- Participatie
- Aanpassing Duurzaamheidstest aan de verandering van de wet van 1997 en de toekomstige visie op lange termijn

BEDANKT

Joëlle Pichel
POD Duurzame ontwikkeling
Doebeiddd@poddo.be